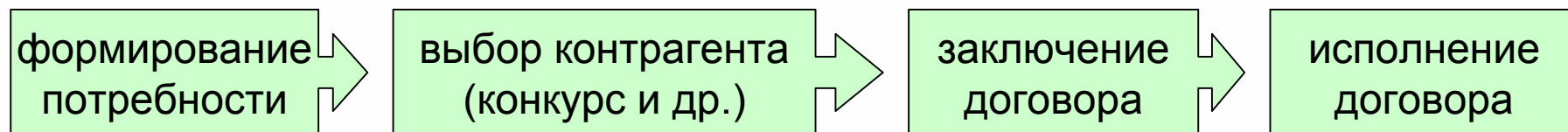


# Арбитражная практика государственных закупок в России

Г.Суходольский, руководитель направления консультирования по  
вопросам проведения и участия в конкурсах,  
«PCM Топ-Аудит», 2003 г.

## Рамки доклада



# Арбитражный суд

## Суды:

- гражданские, мировые;
- **арбитражные;**
- третейские

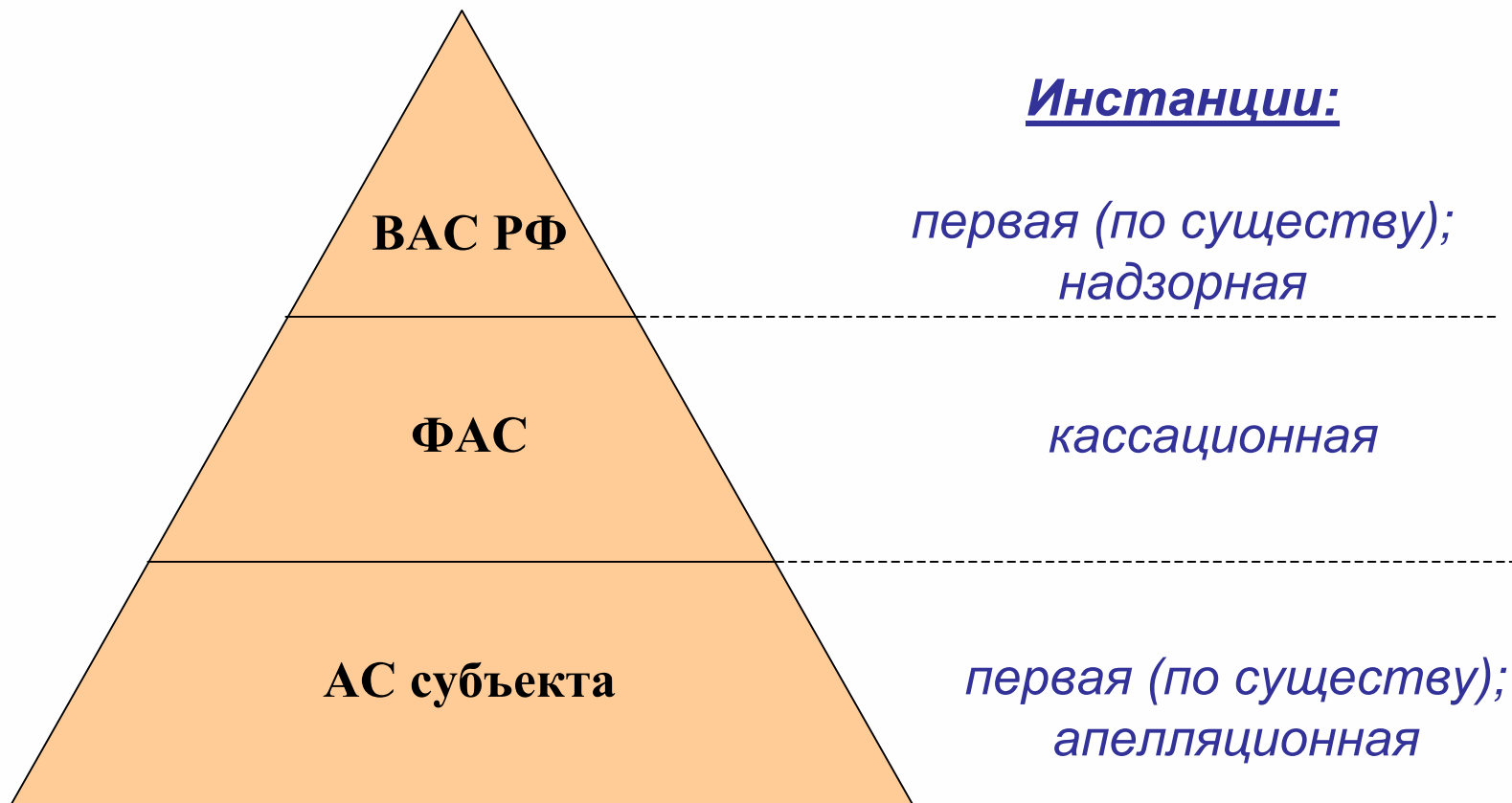
## Регулируются:

- Конституция РФ;
- федеральное законодательство

## Задачи Арбитражного суда:

- защита нарушенных (или оспариваемых) прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

## Система арбитражных судов



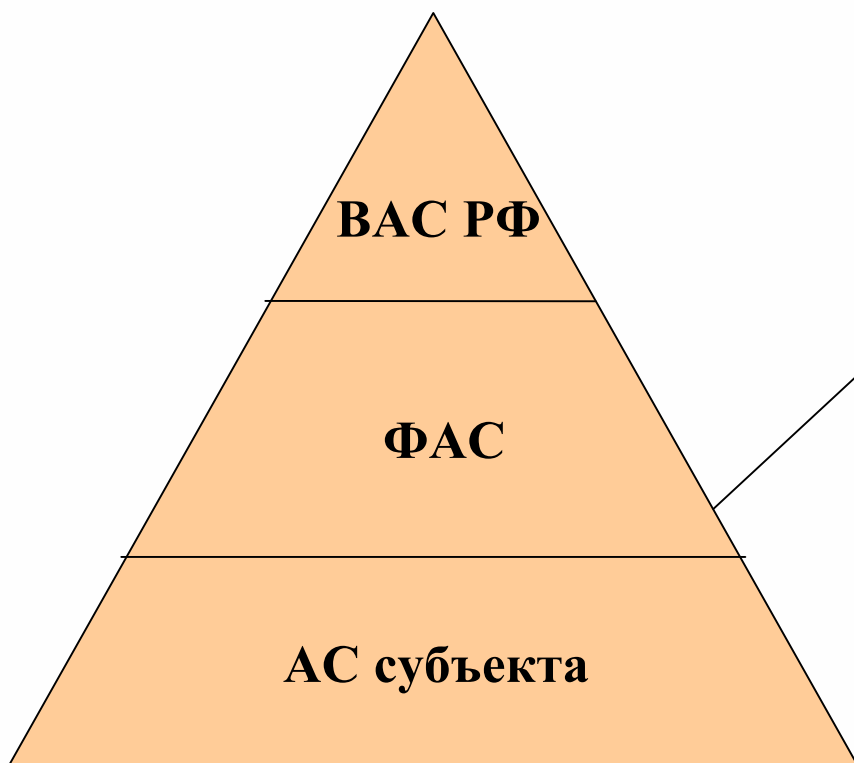
# Арбитражный суд субъекта



## Основные полномочия

- рассматривают дела в первой инстанции (по существу);
- рассматривает в апелляционной инстанции повторно дела, рассмотренные в этом суде в первой инстанции;

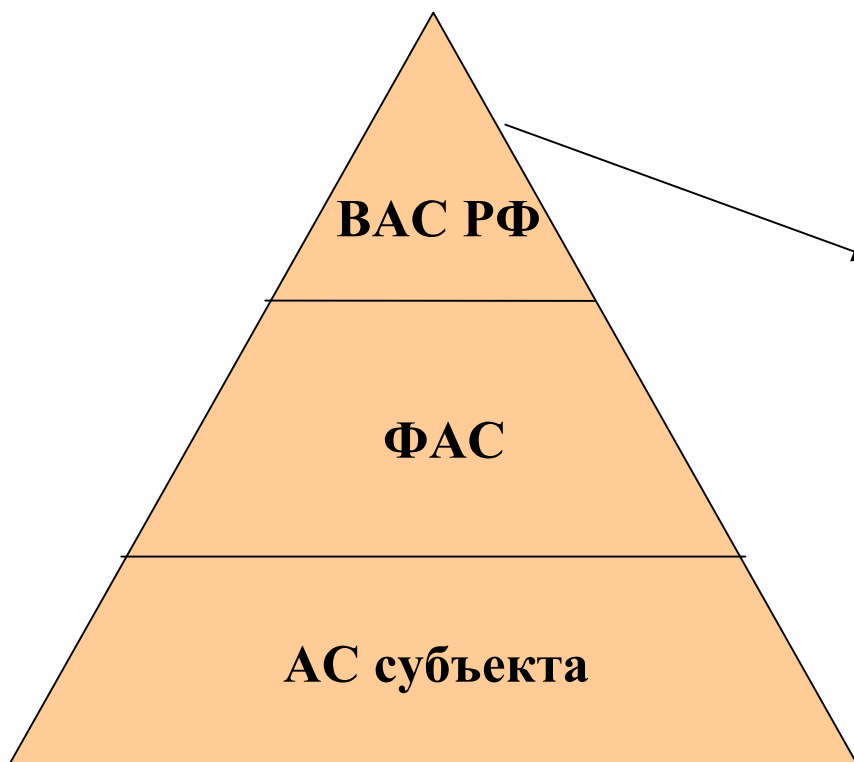
# Федеральный арбитражный суд



## Основные полномочия

проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой и апелляционной инстанциях;

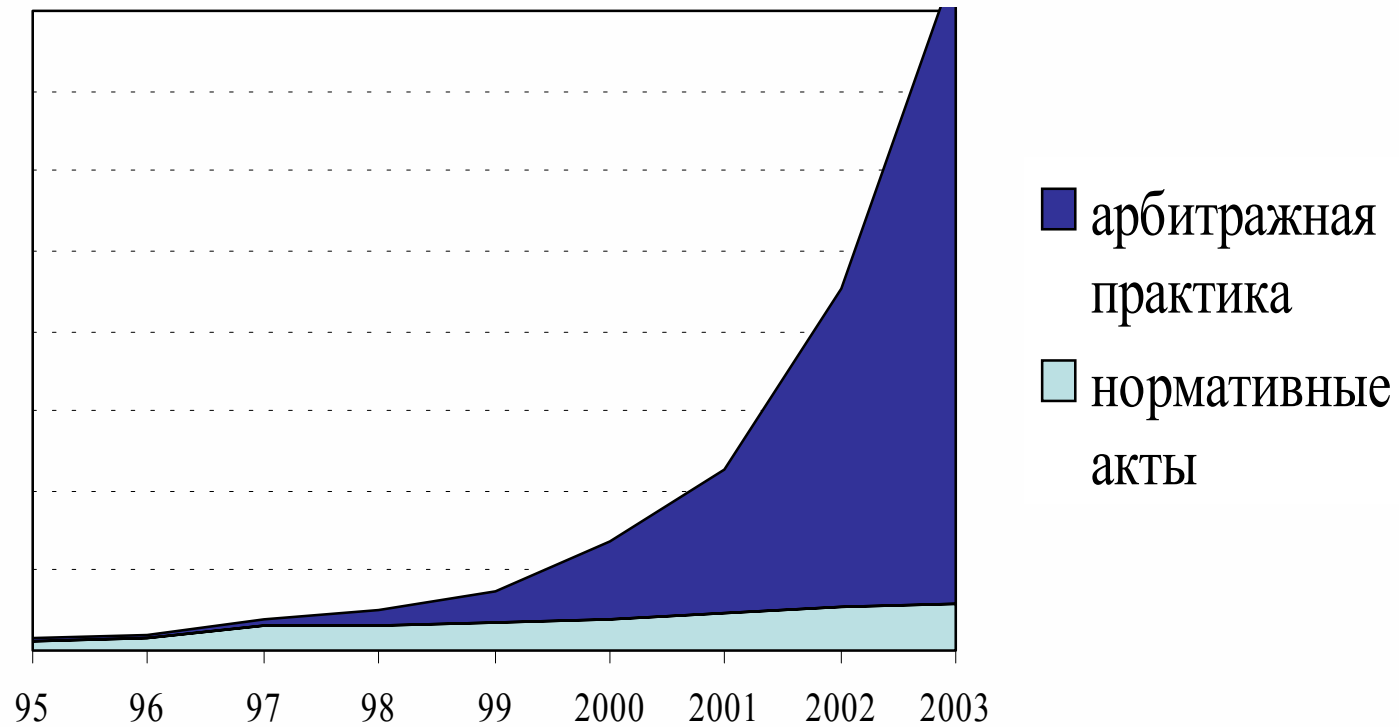
# Высший арбитражный суд



## Основные полномочия

- рассматривает в первой инстанции экономические споры между РФ и субъектами РФ
- рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в РФ;
- обобщает практику применения законодательства арбитражными судами, дает разъяснения по вопросам судебной практики;

## Появление арбитражной практики





## Применимое законодательство

Чем регулируется:

- какое законодательство применять
- при наличии нарушений - чего именно

Обычный договор или госконтракт:

- договор не является госконтрактом, хотя стороны считали его таковым
- договор является госконтрактом, хотя стороны об этом не знали



## Действует ли Указ №305?

➤ Не действует

*"...в связи с принятием Закона  
применению не подлежит..."*  
(ФАС СЗО)

➤ Действует

*"...нельзя отнести к утратившим  
силу..."* (ВС РФ)

*"...имело место на основании  
Положения..."* (ФАС МО)

*"..Указ регулирует  
правоотношения..."* (ФАС  
Уральского округа)



## Толкование понятия конкурса

- Извещение о проведении конкурса является публичной офертой, а не "просто информацией"
- Протокол проведения конкурса имеет силу договора, и не может быть аннулирован в одностороннем порядке
- В договоре, заключенном по результатам конкурса, достаточно привести ссылки на конкурсные документы
- Торги - оспоримая сделка
  - ↳ Срок исковой давности - 1 год



## Основания признания конкурса недействительным

Ранее:

- требуется нарушение закона, прямые нарушения

Теперь:

- нарушение процедуры
- нарушения, из-за которых могли выбрать не того
- но не любые нарушения (вскрытие конвертов, задержка протокола, единый протокол)

У повторного конкурса те же правила

Несостоявшийся конкурс не может быть признан недействительным



## Последствия признания конкурса недействительным

Недействительные торги =>  
недействительный договор [ст.449  
ГК РФ]

- 1) доп. требование не надо
- 2) сначала оспорить торги
- 3) признание недействит. гос.  
регистрации прав по договору
- 4) суд должен определить все  
последствия  
недействительности торгов
- 5) только между сторонами  
договора



## Иск подается заинтересованным лицом

### Оценка влияния нарушений на права заявителя

- решение о победителе принято по истечении 30 дней
- нарушение порядка согласования конкурса с Министерством

### В итоге иск может быть подан:

- участником конкурса
- лицом, которому было неправомерно отказано в участии

### Результат отсутствия заинтересованности - отказ в иске:

- занимался подготовкой заявки, но не подал ее
- опоздал с подачей
- не был допущен к участию, но не оспаривал недопущение



## Привлечение победителя

- Третьим лицом - обязательно для:
  - признания торгов недействительными
  - признания торгов несостоявшимися
  - признания правильности проведения торгов
  
- Соответчиком - иногда



## Извещение о проведении торгов

- Чаще всего неопубликование и нарушение сроков
- Истец должен доказать влияние нарушений на свои права
  - истец успел принять участие в конкурсе
  - истец допущен к конкурсу
  - все участники конкурса в равном положении
  - выбор газеты
- Надо доказать издание газеты





## Отказ в участии в конкурсе

- Основанием для отказа является предоставление участником:
  - не всех требуемых документов
  - не вовремя
- Обжалование отказа:
  - как ненормативный акт [ст.13 ГК РФ]
  - ответчик - не Конкурсная комиссия, а юридическое лицо
- О подписи главбуха



## Критерии выбора победителя (госзакупки)

- Цена - не единственный критерий; победитель выбирается на основе оценки совокупности условий
- При обнаружении, что у победителя не лучшие условия, суд должен определить условия выбора победителя



## Нужен ли конкурс (госзакупки)

- Юридическая основа - применение последствий недействительности ничтожной сделки [п.2 ст.166 ГК РФ]
- Ранее: отказы в применении
- Сейчас:
  - МАП вправе подавать иск о признании недействительным (2000, 2001)
  - вправе любой, чьи права ущемлены (Президиум ВАС РФ, 09.2002)
- Последствия заключения без конкурса



## Особенности подачи иска прокурором

- АПК РФ  
защита гос. и общественных интересов -  
признание конкурса недействительным
- ФАС МО  
прокурор должен обосновать
- ФАС МО  
прокурор всегда вправе



## Мозаика

- Свобода действий организатора конкурса
- Полномочия по регулированию (областные госзакупки - совместное ведение)
- Отнесение на себестоимость
- Мировое соглашение ("*торги.. без нарушения правил..*")
- Можно обжаловать бездействие ("*форма пассивного действия*")
- Взаимодействие с МАП



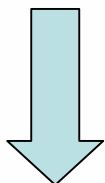
## Заключение и исполнение договора

- Заключение договора
  - понуждение заключить договор
  - целевое использование средств (изменение цены по договору)
  
- Исполнение договора
  - возмещение неустойки по недопоставке (50%)
  - обязанность доказывания оплаты - на госзаказчике
  - срок начала взыскания процентов
  - при отсутствии финансирования % не взыскивается



# Пример: Всероссийская перепись населения

## факты



- 26.11.01 - извещение, вскрытие 11.01.02
- 14.01.02 - изменение, вскрытие 23.01.02
- 25.02.02 - информация о победителе

## судебное толкование

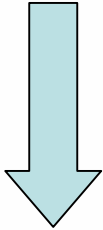
- отсутствие времени и места проведения конкурса
- изменение - это новый конкурс
- нарушение срока второго извещения
- последовательное рассмотрение предложений противоречит закону
- голосование неизвестно

**Решение: конкурс признать  
недействительным**



## Пример: Здравсервис

### факты

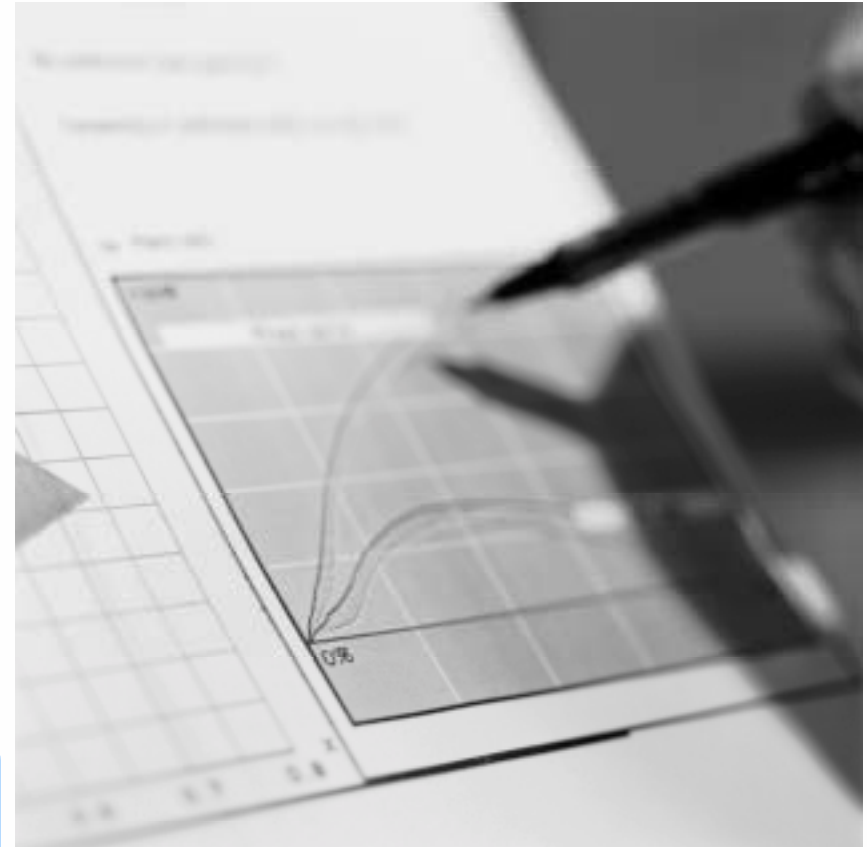


- 19.10.01 - извещение
- с 25.10.01 по 31.10.01 - прием заявок
- 02.11.01 - конкурс

### судебное толкование

- нарушение сроков извещения не повлияло на права истца
- отсутствие лучших условий у победителя не существенно, т.к. иные участники не соответствуют требованиям

**Решение: в иске о признании конкурса недействительным отказать**





Суходольский  
Георгий Александрович

**RSM Топ-Аудит**

т.(095) 916-09-11

ф.(095) 917-87-89

[gsukhado@top-audit.ru](mailto:gsukhado@top-audit.ru)